

Marco de Rendición de Cuentas frente a los niños, las niñas y los jóvenes afectados por los conflictos armados

Un Marco para la promoción de la rendición de cuentas frente a las violaciones graves cometidas contra los niños, las niñas y los jóvenes afectados por los conflictos armados

Junio 2015

Resumen ejecutivo

El Marco de Rendición de Cuentas frente a los niños, las niñas y los jóvenes (NNJ) afectados por los conflictos armados es un recurso práctico que promueve mecanismos para abordar los casos de violaciones graves del derecho internacional cometidas contra los niños, las niñas y los jóvenes en situaciones de conflicto armado (rendición de cuentas sobre NNJCA). Elaborado como respuesta al importante vacío existente en materia de prevención y reparación de este tipo de violaciones, este Marco aporta:

1. una **definición y estructura completa** para entender la cuestión de la rendición de cuentas sobre NNJCA, sustentada en las normas y leyes internacionales y nacionales pertinentes y basada en el papel y las responsabilidades de los agentes estatales, no estatales y de otro tipo ;
2. **orientaciones metodológicas prácticas** que pueden ser adaptadas e implementadas en diferentes contextos con el objeto de aumentar las acciones de rendición de cuentas en materia de NNJCA.

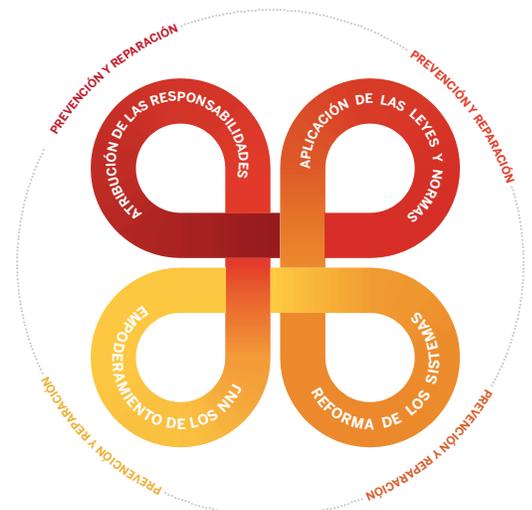
El Marco es de carácter global en su ámbito de aplicación y no está vinculado a ningún contexto o región concreta. Se centra en las personas que han sufrido directamente violaciones graves del derecho internacional en situaciones de conflicto armado cuando tenían menos de 18 años y abarca *todas* las infracciones graves del derecho internacional humanitario y violaciones del derecho internacional de los derechos humanos, además de los delitos contemplados por otros componentes del derecho internacional. El presente Marco está concebido fundamentalmente para ayudar a los responsables políticos y a los profesionales de diversos sectores (entre otros, los sectores de protección de la infancia, derechos humanos, justicia, justicia transicional y consolidación de la paz) que trabajan en el ámbito internacional, regional, nacional y local.

Definición y estructura de la rendición de cuentas sobre NNJCA :

La rendición de cuentas sobre NNJCA se refiere a la prevención y a la reparación de las violaciones graves del derecho internacional cometidas contra los NNJ en situaciones de conflicto armado, lo que abarca acciones judiciales como no judiciales que pueden realizarse en cualquier momento del ciclo de un conflicto armado y a diferentes niveles de intervención. Su definición y estructura están sustentadas por las normas y leyes internacionales y nacionales pertinentes y basadas en el papel y las responsabilidades de los agentes estatales, no estatales y de otro tipo. La rendición de cuentas sobre NNJCA está formada por cuatro elementos interrelacionados entre sí, estos son :

- **atribución de las responsabilidades** por las violaciones cometidas mediante la recopilación, el análisis y la publicación de información sobre los responsables de los hechos ;
- **aplicación de las leyes y normas** mediante sanciones, condenas o la imposición de otro tipo de consecuencias (legítimas) a los responsables ;

Figura 1: Elementos de la rendición de cuentas sobre NNJCA



- **reforma de los sistemas** a través de la negociación, la elaboración, la adaptación, la aplicación y la sensibilización relativa a las instituciones, leyes, políticas o normas pertinentes ;¹
- **empoderamiento de los NNJ** y de sus comunidades mediante la participación de los afectados en las decisiones y procesos de rendición de cuentas, garantizando que se beneficien de medidas tangibles de reparación y accedan a diferentes recursos.

Además, estos cuatro elementos de la rendición de cuentas sobre NNJCA se caracterizan por contar con un doble enfoque en la prevención y la reparación; la interconexión entre los diferentes elementos; una acción conjunta a través de todos los elementos; la coordinación y la secuencia de las acciones.

Figura 2: Orientaciones para elaborar enfoques estratégicos para la rendición de cuentas sobre NNJCA



Orientaciones para elaborar enfoques estratégicos para la rendición de cuentas sobre NNJCA : Las orientaciones prácticas, establecidas a partir de la definición y estructura, proporcionan una base para determinar las oportunidades y dificultades relacionadas con la rendición de cuentas sobre NNJCA y elaborar y priorizar las diferentes opciones para su aplicación. Para ello se recurre a ejemplos de casos prácticos de nueve situaciones de conflicto armado para ilustrar la metodología, que se presenta en dos partes :

Parte 1 : Entender el entorno de la rendición de cuentas	Paso 1 : Examinar los factores que tienen influencia.	<ul style="list-style-type: none"> • Identificar los factores que influyen en la rendición de cuentas sobre NNJCA. • Analizar la naturaleza y el nivel de influencia de cada factor.
	Paso 2 : Examinar los mecanismos de rendición de cuentas.	<ul style="list-style-type: none"> • Identificar los mecanismos de rendición de cuentas. • Analizar la funcionalidad de los mecanismos, las conexiones entre ellos y los niveles de actividad (en cada componente y en el contexto en su conjunto).
Parte 2 : Elaborar opciones estratégicas	Paso 3 : Identificar opciones.	<ul style="list-style-type: none"> • Examinar la documentación recabada de los ejercicios de análisis. • Determinar nuevas dificultades y oportunidades. • Intercambiar ideas para aprovechar las oportunidades y atenuar las dificultades. • Investigar los precedentes o la experiencia adquirida a partir de un determinado contexto o de otros contextos para recabar más ideas o propuestas innovadoras. • Identificar opciones potenciales para avanzar la rendición de cuentas.
	Étape 4 : Priorizar las opciones.	<ul style="list-style-type: none"> • Determinar los riesgos potenciales y las estrategias de atenuación. • Determinar la capacidad organizativa para aplicar las opciones. • Determinar la influencia potencial de los factores contextuales en la aplicación eficaz de las opciones. • Establecer la o las opciones prioritarias. • Elaborar un plan de aplicación para la o las opciones prioritarias.

En líneas generales, el Marco permite a los usuarios :

- **llamar la atención sobre la urgente necesidad** de lograr que se rindan cuentas frente a las violaciones de los derechos de los NNJCA y que los responsables estratégicos de la toma de decisiones se comprometan con este objetivo ;
- **preparar enfoques innovadores** para avanzar en la rendición de cuentas sobre NNJCA a partir de un análisis exhaustivo del contexto, de los mecanismos existentes y potenciales y de las oportunidades de establecer vínculos entre los mecanismos de rendición de cuentas ;
- **tomar decisiones fundamentadas** para garantizar que los recursos limitados se destinen a acciones encaminadas a la rendición de cuentas que sean factibles, realistas y que tengan probabilidades de causar repercusiones importantes en los niños y en sus comunidades ;
- **aumentar la cooperación** entre los actores que trabajan a diferentes niveles, en ámbitos relacionados con la rendición de cuentas sobre NNJCA (entre otros la protección de la infancia, la justicia, la consolidación de la paz o ámbitos afines), para facilitar la planificación o análisis conjuntos ;
- **realizar evaluaciones de impacto sobre los esfuerzos en materia de rendición de cuentas sobre NNJCA** e identificar áreas que requieran apoyo técnico, financiero o de otro tipo.

Nota Final

1 Las reformas pueden estar relacionadas con instituciones o políticas tanto estatales como no estatales.

Misión

Conflict Dynamics International (CDI) es una organización independiente sin ánimo de lucro, que trabaja para prevenir y solucionar conflictos violentos y para mitigar el sufrimiento humano como consecuencia de los conflictos y otras crisis en el mundo.

©2015 Conflict Dynamics International. Todos los derechos reservados.



Conflict Dynamics International

1035 Cambridge Street
Suite 10A
Cambridge, MA 02141
Estados Unidos de América

+1 617 661 1066 Teléfono
+1 617 661 1686 Fax

info@cdint.org
www.cdint.org
www.cacaccountability.org